

Seminario Internacional “Banca de Segundo Piso y su Contribución al Desarrollo” 6 y 7 de agosto, 2015

Objetivos y Reseña

El 27 de julio de 2005, se promulgó la Ley 2640 que crea la Agencia Financiera de Desarrollo – AFD. Transcurridos diez años, en un balance rápido se puede afirmar que esta institución ha logrado importantes resultados en la misión que el gobierno paraguayo le dio como mandato, se ha consolidado como un eficiente intermediario de fondos hacia distintos actores de primer piso y, sobre todo, ha contribuido al desarrollo económico del Paraguay.

Parece razonable, luego de trabajar 10 años al servicio de la población paraguaya, hacer un balance de los resultados y compartirlos a diferentes niveles, pero también es muy conveniente y prudente analizar otras experiencias internacionales y buenas prácticas en la banca de desarrollo latinoamericana para encontrar vetas que permitan hacer más eficiente aún el andamiaje y funcionamiento de la AFD. Considerando los retos que plantea un Paraguay que crece y alcanza niveles de desarrollo importantes y una población que demanda cada vez más productos y servicios financieros de calidad, es fundamental una banca de segundo piso innovadora, sostenible y eficaz.

Con los dos objetivos mencionados anteriormente de mostrar los resultados alcanzados y conocer experiencias internacionales exitosas pero también, adicionalmente, festejar los 10 años de existencia de la AFD, esta institución con apoyo del Banco Interamericano de Desarrollo y del Gobierno alemán a través del KfW, organiza el Seminario Internacional “Banca Pública de Segundo Piso y Financiamiento del Desarrollo del Paraguay”.

Con el fin de contextualizar los diferentes temas que se abordarán en el Seminario Internacional, es conveniente mencionar, de manera resumida, algunos elementos conceptuales de la banca de desarrollo, su función central y los resultados que de ésta se espera, pues en este evento se desea complementar elementos conceptuales y teóricos, con experiencias prácticas y casos de éxito en América Latina.

En diferentes estudios se menciona que una condición básica para que el sistema financiero actúe de manera funcional para el desarrollo económico, es que se disponga de un conjunto diversificado de instituciones e instrumentos financieros capaces de satisfacer las diversas demandas vinculadas a ese proceso, así como de los objetivos de rentabilidad y sostenibilidad de las propias instituciones financieras, incluidas las de segundo piso.

En los países en desarrollo, la expansión de los recursos existentes debe cumplir ciertos criterios de asignación para reducir ciertos grados de racionamiento del crédito y la exclusión financiera que afecta a sectores esenciales para el desarrollo.

De manera puntual, un sistema financiero funcional para el desarrollo económico debería disponer de mecanismos de financiamiento para apoyar:

- las inversiones en innovaciones, en todas sus fases;
- la ampliación y modernización de la infraestructura productiva y urbana;
- a las pequeñas y medianas empresas (PyMEs);
- a los sectores con características de bienes públicos;
- el financiamiento de la vivienda, y
- el financiamiento del consumo de bienes duraderos (teniendo en cuenta también, en los dos últimos casos, a la población con bajo nivel de ingresos).

El Seminario Internacional “Banca Pública de Segundo Piso y Financiamiento del Desarrollo del Paraguay”, que tendrá como principal audiencia a representantes de bancos, financieras cooperativas, a funcionarios del Banco Central del Paraguay, de entidades públicas, pero también a investigadores y formadores de opinión, se desarrollará con una distribución de temas por bloques:

Para el primero, en el que se expondrá las mejores prácticas de segundo piso y los paradigmas a enfrentar, se convocó a dos expertos internacionales de renombre que, recogiendo las experiencias internacionales en general, identificarán las características “ideales” de una banca pública de desarrollo, las brechas que debería cubrir en mercados imperfectos y, como un importante reto, plantear los escenarios que podrían o deberían dar sostenibilidad a las bancas de desarrollo. Finalmente, pero también fundamental para el funcionamiento eficiente de bancas de segundo piso, estas conferencias intentarán encontrar el equilibrio deseable de la función esencialmente técnica y financiera de una banca pública de segundo piso, con las variables políticas que existen en su entorno.

Para integrar el segundo bloque sobre la AFD y su aporte a la economía paraguaya, se ha invitado a personalidades que hicieron parte de la construcción progresiva de la institucionalidad de AFD. Por la excelente relación que se logró establecer durante todo este tiempo entre la AFD y el BID, un representante de este último participará exponiendo la experiencia del financiador y las razones por las que el BID califica el trabajo de AFD como un caso de éxito.

El tercer bloque está orientado a compartir las experiencias particulares de Bancas de Desarrollo en la región, incluido Paraguay. Se tendrá la versión de la AFD actual, explicando los logros alcanzados en los diez años, pero también los desafíos que hay que enfrentar para contribuir al desarrollo; posteriormente, tomando en cuenta la gran experiencia de operadores de segundo piso, la audiencia podrá conocer las experiencias de dos entidades que tienen mucha visibilidad y prestigio internacional porque, en sus respectivos países, han logrado un importante desempeño con enfoques regionales y/o sectoriales, tal es el caso de FINDETER de Colombia y BANCOMEXT de México. En ambos casos se podrán conocer los productos financieros que integran su portafolio, los servicios no financieros que hacen parte

de su mandato, los resultados alcanzados y recomendaciones sobre aspectos que pueden ser útiles para el sistema financiero paraguayo.

Finalmente, para el último bloque, sobre temas innovadores, se invitó a funcionarios internacionales para compartir experiencias y dar detalles sobre dos aspectos que cada vez adquieren mayor importancia en los mercados financieros a nivel internacional: Finanzas Responsables y financiamiento verde.

Debido a que las Finanzas Responsables se constituyen en un elemento integrador-articulador de preocupaciones sociales, ambientales y de gobernabilidad a la hora de realizar intervenciones de intermediación financiera y que con este concepto se debe contribuir a la construcción de sistemas financieros eficientes, AFD ha decidido adoptar este tema como una idea – fuerza que vincule su trabajo con el de sus socias privadas para llegar con mejores productos e impacto a la población meta.

KfW es uno de los principales impulsores de las Finanzas Responsables en el contexto internacional y un representante de este brazo financiero del gobierno alemán hará una exposición y formulará recomendaciones para operar bajo el marco de finanzas responsables, cómo evitar sobreendeudamiento y cómo realizar análisis de comportamiento en este campo.

Para cerrar la parte de conferencias, se invitó a una funcionaria de alto nivel del BID para compartir las experiencias, tendencias, productos y resultados alcanzados hasta la fecha bajo el concepto de financiamiento de iniciativas que contribuyen a la preservación del medio ambiente, eficiencia energética y todo lo concerniente a la corriente “verde”. Esta línea de trabajo debe llamar la atención de los operadores de primer piso, de los bancos de desarrollo y de todas las instituciones relacionadas con el desarrollo sostenible, pues en un futuro inmediato se tiene como reto contribuir efectivamente a éste desde la esfera del financiamiento.

IMPULSANDO EL DESARROLLO ECONÓMICO DEL PARAGUAY